**Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR**

**Návrh na zvýšení minimální mzdy**

**od 1. ledna 2017**

***I. Východiska pro zvýšení minimální mzdy***

Minimální mzda je nejnižší přípustnou výší odměny, kterou je zaměstnavatel povinen podle zákoníku práce poskytnout za práci svému zaměstnanci. Výši a podmínky pro poskytování minimální mzdy stanovuje vláda svým nařízením.

Od 1. ledna 2016 činí výše základní sazby minimální mzdy 9 900 Kč za měsíc (resp. 58,70 Kč za hodinu pro stanovenou týdenní pracovní dobu 40 hodin). Sazba minimální mzdy pro zaměstnance s invalidním důchodem činí 9 300 Kč za měsíc (resp. 55,10 Kč za hodinu). Přehled o vývoji výše minimální mzdy od jejího zavedení v roce 1991 je uveden v příloze č. 1.

Minimální mzda má ve vztahu k zaměstnancům i zaměstnavatelům dvě základní funkce. Jedná se o funkci sociálně-ochrannou a funkci ekonomicko-kriteriální. Sociálně-ochranná funkce minimální mzdy má zaměstnance chránit před chudobou a umožnit mu žít na úrovni skromné hmotné spotřeby a sociálních kontaktů. Zaměstnavatelům má zajistit základní rovné podmínky mzdové konkurence (zabránit mzdovému podbízení domácích i zahraničních pracovních sil). Ekonomicko-kriteriální funkce minimální mzdy vytváří předpoklady pro příjmovou motivaci občanů k vyhledávání, přijetí a vykonávání pracovní činnosti, tj. prostřednictvím pracovního příjmu zvýhodnit zaměstnance vůči osobám pouze se sociálním příjmem. Pro zaměstnavatele představuje nejnižší úroveň nákladů na mzdy jejich zaměstnanců.

Proto, aby minimální mzda mohla plnit výše uvedené funkce a zejména svoji motivační úlohu, měla by být její úroveň stanovena v dostatečné výši.

Mezi priority vlády patří posílení pracovních příjmů zaměstnanců. Zaměstnanci vykonávající jednoduché práce by měli být dostatečně odměňováni, aby byli schopni ze svých pracovních příjmů uhrazovat alespoň svoje základní životní potřeby a nebyli závislí na sociálních příjmech. Práce se musí vyplatit a pracovat musí být výhodnější než pasivní pobírání sociálních dávek.

Tento závazek, resp. cíl je deklarován v Programovém prohlášení, ve kterém je uvedeno, že „vláda zvýší minimální mzdu po projednání se sociálními partnery tak, aby zajišťovala důstojný život zaměstnanců nezávislý na sociálních dávkách. Její úroveň bude dostatečně motivační a měla by se postupně s ohledem na ekonomické a sociální souvislosti přiblížit 40 % průměrné mzdy.“

Zvyšování minimální mzdy není však dost dobře možné provádět bez ohledu na vývoj ekonomiky a s ní související situací na trhu práce. Vývoj základních makroekonomických ukazatelů, které charakterizují vývoj českého hospodářství, tj. hrubý domácí produkt (HDP), zaměstnanost, nezaměstnanost, inflace, je od roku 2014 velmi pozitivní. V roce 2015 byl zaznamenán růst HDP, růst zaměstnanosti, pokles nezaměstnanosti a přetrvávající nízká míra inflace. Rovněž i prognóza uvedených makroekonomických ukazatelů pro roky 2016 a 2017 je příznivá. Přehled o vývoji a prognóze makroekonomických veličin viz následující tabulka:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2014** | **2015** | **2016\*** | **2017\*** |
| **HDP v b. c.** (v mld. Kč) | 4 260,9 | 4 472,3 | . | . |
| *- meziroční index**(v %)* | *102,0* | *104,2* | *102,8* | *102,8* |
| **Zaměstnaní v NH** (v tis. osob) | 4 974,3 | 5 042,2 | . | . |
| *- meziroční nárůst (v tis. osob)* | *+37,2* | *+67,9* | *.* | *.* |
| *- meziroční index (v %)* | *100,8* | *101,4* | *100,4* | *100,2* |
| **Podíl nezaměstnaných osob -PNO** (v %) | 7,7 | 6,6 | 5,6 | 5,5 |
| *- meziroční růst/pokles PNO*  *(v procentních bodech)* | *0,0* | *-1,1* | *-1,0* | *-0,1* |
| **Index spotřebitelských cen**  (v %) | 100,4 | 100,3 | 100,5 | 101,6 |

Zdroj: ČSÚ, MPSV; \* odhad MPSV

Rok 2015 byl pro ekonomiku České republiky rokem mimořádně úspěšným. Hrubý domácí produkt se meziročně zvýšil o 4,2 %, což je nejvyšší růst od roku 2007. Mezi klíčové faktory hospodářského růstu patřily investice, sílící domácí poptávka a zrychlený výběr prostředků z fondů Evropské unie (EU). Podle posledních údajů Českého statistického úřadu (ČSÚ) pokračoval relativně silný růst české ekonomiky i v 1. čtvrtletí 2016, a to meziročně o 3,0 %.

Průměrný počet zaměstnaných ve všech sférách národního hospodářství v roce 2015 dosáhl podle výsledků Výběrového šetření pracovních sil ČSÚ 5 042,2 tis. osob. Jejich počet meziročně vzrostl absolutně o 67,9 tis., v relativním vyjádření o 1,4 %. Nárůst celkové zaměstnanosti byl zaznamenán i v 1. čtvrtletí 2016, meziročně o 99,6 tis. osob (2,0 %) na 5 086,7 tis. osob.

Podíl nezaměstnaných osob na obyvatelstvu (počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání ve věku 15-64 let k obyvatelstvu stejného věku) v roce 2015 poklesl meziročně o 1,1 procentního bodu na 6,6 %. V současné době jsou k dispozici údaje o podílu nezaměstnaných osob za leden (6,4 %), únor (6,3 %), březen (6,1 %), duben (5,7 %) a květen (5,4 %) letošního roku. Tento podíl zaznamenal stálý meziměsíční i meziroční pokles.

Průměrná meziroční míra cenové inflace byla v roce 2015 o 0,1 procentního bodu nižší než v roce 2014 a činila 0,3 %. Jednalo se o nejnižší roční nárůst spotřebitelských cen od roku 2003.

Podrobný přehled o vývoji hlavních makroekonomických veličin (HDP, zaměstnanosti, míry inflace, průměrné mzdy) v ČR od roku 2000, včetně prognózy MPSV na rok 2016, je uveden v příloze č. 2.

Výše průměrné měsíční nominální mzdy (na přepočtené počty zaměstnanců), její meziroční nárůst a prognóza jejího vývoje pro roky 2016 a 2017 je uvedena v následující tabulce:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2014** | **2015** | **2016\*** | **2017\*** |
| **Průměrná měsíční nominální mzda v NH** (v Kč/měsíc) | 25 768 | 26 467 | 27 605 | 28 792 |
| *- meziroční nárůst průměrné*  *měsíční nominální mzdy (v Kč)* | *733* | *699* | *1 138* | *1 187* |
| *- index nominální mzdy (v %)* | *102,9* | *102,7* | *104,3* | *104,3* |
| *- index reálné mzdy (v %)* | *102,5* | *102,4* | *103,8* | *102,7* |

Zdroj: ČSÚ; \* odhad MPSV

Do vývoje průměrné mzdy se s jistým zpožděním promítá vývoj ekonomiky, proto v roce 2014 a zejména v roce 2015 nebyl ještě zaznamenán výraznější nárůst průměrné mzdy, který by kopíroval zaznamenaný předchozí příznivý vývoj domácí ekonomiky. Výraznější zvýšení průměrné mzdy lze očekávat v letošním roce a následujících letech.

Vývoj podílu minimální a průměrné mzdy od roku 2007 je uveden v následující tabulce:



Pozn.: V roce 2013 minimální mzda propočtena jako vážený průměr minimální mzdy za rok.

Průměrná mzda v roce 2016 - odhad MPSV.

V roce 2007 činil podíl minimální a průměrné mzdy 38,2 %. Vzhledem ke stagnaci minimální mzdy v letech 2007 až 2012 došlo k poklesu tohoto podílu o 6,3 procentního bodu na 31,9 %. Se zvyšováním minimální mzdy v letech 2013, 2015 a 2016 se tento podíl opět postupně zvyšuje a podle současné prognózy vývoje průměrné mzdy v roce 2016 by mohl dosáhnout úrovně 35,9 %. Podrobný přehled o vývoji minimální a průměrné mzdy a jejich vzájemný podíl od roku 2000 je uveden v příloze č. 3.

Záměrem zvyšování minimální mzdy je rovněž vytvořit podmínky pro postupné přiblížení výdělků v České republice mzdám, kterými jsou zaměstnanci odměňováni ve vyspělejších evropských zemích. A to i s ohledem na evropské standardy, které jsou zakotveny v Evropské sociální chartě.

Zákonem je minimální mzda stanovena ve 22 z 28 států Evropské unie. K 1. lednu 2016 převyšuje její úroveň podle Eurostatu hranici 1 400 euro v sedmi zemích, jedná se o Lucembursko, Irsko, Velkou Británii, Nizozemsko, Belgii, Německo a Francii. Minimální mzdu mezi 600 až 1 400 euro pobírají zaměstnanci Slovinska, Španělska, Malty, Řecka a Portugalska. V ostatních deseti zemích EU se její výše pohybuje v rozmezí 215 euro (Bulharsko) až 431 euro (Polsko). V České republice činí minimální mzda podle databáze Eurostatu 366 euro, což je pátá nejnižší úroveň ze sledovaných zemí. Stejné postavení má Česká republika v mezinárodním srovnání i po zohlednění cenových hladin v jednotlivých zemích, tj. v podobě standardu kupní síly (PPS). Nepříznivě pro Českou republiku vyznívá rovněž mezinárodní srovnání s ostatními státy v rámci tzv. Visegrádské skupiny, ze kterého vyplývá, že je v České republice nejnižší minimální mzda. Výše minimální mzdy v paritě kupní síly činí v Polsku 792 PPS, Maďarsku 625 PPS, Slovensku 597 PPS a v České republice 564 PPS. Nižší minimální mzdu mají už jenom Litva 557 PPS, Lotyšsko 528 PPS, Bulharsko 449 PPS a Rumunsko 445 PPS. Podrobný přehled o výši minimálních mezd ve vybraných zemích EU v eurech a paritě kupní síly - PPS je uveden v příloze č. 4 a 5.

Eurostat publikuje (s určitým časovým zpožděním) i údaje o podílu minimální mzdy a průměrné mzdy v průmyslu, stavebnictví a službách. Podle posledních dostupných údajů za rok 2014 (publikovaných většinou států) byl tento podíl v ČR nejnižší a činil 33,0 %. Nejvyšší podíl byl zaznamenán ve Slovinsku (51,3 %), Lucembursku (47,6 %) a Litvě (45,7 %) - podrobný přehled viz příloha č. 6.

***II. Návrh MPSV na zvýšení minimální mzdy od 1. ledna 2017***

**A. Základní sazba minimální mzdy**

**Vzhledem k příznivému vývoji české ekonomiky**, který se pozitivně projevuje růstem hrubého domácího produktu, jenž patří k nadprůměrným i v rámci zemí EU, nárůstem zaměstnanosti, poklesem nezaměstnanosti (počet nezaměstnaných je na úrovni z předkrizových let), **k cíli stanovenému v programovém prohlášení vlády a snaze posílit motivaci k práci, se navrhuje:**

* **Varianta 1 - jednorázové zvýšení základní sazby minimální mzdy**

**- od 1. 1. 2017 o 1 100 Kč** na 11 000 Kč za měsíc

Navrhovaný nárůst minimální mzdy, který je o 6,8 procentního bodu vyšší oproti předpokládanému nárůstu průměrné mzdy za národní hospodářství v roce 2017, by měl zaručit zvýšení podílu minimální mzdy k průměrné mzdě o 2,3 procentního bodu na 38,2 %. Bylo by tak dosaženo vyrovnání podílu minimální a průměrné mzdy z roku 2007.

V případě nárůstu minimální mzdy o 1 100 Kč za měsíc by mzdové náklady na jednoho zaměstnance odměňovaného touto mzdou (včetně odvodů pojistného na sociální a zdravotní pojištění) vzrostly o 17 688 Kč za rok. Podle dostupných údajů lze předpokládat zvýšení ročních mzdových nákladů zaměstnavatelů v podnikatelské (mzdové) sféře o cca 3,5 mld. Kč a v nepodnikatelské (platové) sféře o cca 0,6 mld. Kč. Posílení kupní síly zaměstnanců by se mohlo ještě více pozitivně projevit v poptávce po výrobcích a službách jednotlivých firem a podniků a jejich odbytu. Nárůst minimální mzdy přispěje k pokrytí vyššího podílu životních nákladů na zabezpečení základních životních potřeb z vlastních pracovních příjmů zaměstnanců a ke zvýšení motivace k zaměstnání.

Předpokládaný nárůst příjmů sociálního pojištění (ve mzdové i platové sféře od zaměstnavatelů i zaměstnanců) by mohl činit cca 980 mil. Kč za rok. Příjmy ze zdravotního pojištění (od zaměstnavatelů i zaměstnanců) by se mohly zvýšit o cca 420 mil. Kč za rok.

* **Varianta 2 - zvýšení základní sazby minimální mzdy ve dvou krocích**

**- od 1. 1. 2017 o 700 Kč** na 10 600 Kč za měsíc

**- od 1. 7. 2017 o 400 Kč** na 11 000 Kč za měsíc

Navrhovaným dvojím zvýšením minimální mzdy by došlo k postupnějšímu a nižšímu nárůstu mzdových nákladů zaměstnavatelů. V případě nárůstu minimální mzdy o 700 Kč za měsíc v 1. pololetí 2017 a o 400 Kč za měsíc ve 2. pololetí 2017 by mzdové náklady na jednoho zaměstnance odměňovaného touto mzdou (včetně odvodů pojistného na sociální a zdravotní pojištění) vzrostly o 14 472 Kč za rok. Podle dostupných údajů lze předpokládat zvýšení ročních mzdových nákladů zaměstnavatelů v podnikatelské (mzdové) sféře o cca 2,8 mld. Kč a v nepodnikatelské (platové) sféře o cca 0,5 mld. Kč.

Předpokládaný nárůst příjmů sociálního pojištění (ve mzdové i platové sféře od zaměstnavatelů i zaměstnanců) by mohl činit cca 770 mil. Kč za rok. Příjmy ze zdravotního pojištění (od zaměstnavatelů i zaměstnanců) by se mohly zvýšit o cca 330 mil. Kč za rok.

**B. Sazba minimální mzdy pro zaměstnance při omezeném pracovním uplatnění**

Nařízení vlády o minimální mzdě v § 4 upravuje výši minimální mzdy pro zaměstnance s invalidním důchodem při jejich omezeném pracovním uplatnění. Možnost využít této nižší sazby minimální mzdy v odůvodněných případech bylo do nařízení vlády jako dočasné opatření znovu zařazeno po dohodě mezi zástupci organizací sdružujících osoby se zdravotním postižením, odborových organizací, zaměstnavatelů zaměstnávajících osoby se zdravotním postižením a státu od 1. srpna 2013. Vláda ČR na svém jednání dne 25. května 2015 schválila Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2015 - 2020. Tento materiál obsahuje opatření „Odstranit nerovnoprávné postavení osob se zdravotním postižením v odměňování minimální mzdou“. Při projednávání materiálu a vypořádání připomínek k němu na zasedání Vládního výboru pro zdravotně postižené občany dne 24. dubna 2015 došlo mezi zainteresovanými subjekty k dohodě, že ke splnění tohoto opatření dojde od 1. 1. 2017.

Na základě úkolu uvedeném ve výše citovaném Národním plánu podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením, dohody zainteresovaných subjektů a stupňujícím se požadavkům zejména zástupců organizací sdružujících osoby se zdravotním postižením (včetně např. veřejné ochránkyně práv), kteří v existenci této sazby spatřují nerovný přístup v odměňování a diskriminační opatření k těmto zaměstnancům, se **navrhuje vypuštění § 4 z nařízení vlády „o minimální mzdě“, tj. úplné zrušení nižší sazby minimální mzdy pro zaměstnance s invalidním důchodem od 1. ledna 2017.** **Stanovena bude jedna základní sazba minimální mzdy stejná pro všechny zaměstnance.**

Podpora zaměstnanců se zdravotním postižením, resp. zaměstnavatelů zaměstnávající tyto osoby vedle řady existujících opatření (např. daňového zvýhodnění) je více akcentována zákonem o zaměstnanosti. V roce 2016 byly navýšeny příspěvky na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením v zákoně o zaměstnanosti (podle § 78) v úhrnné výši o 1 500 Kč na jednu osobu měsíčně. Pro rok 2017 se při úpravě těchto příspěvků, resp. podpory v zákoně o zaměstnanosti počítá s její větší flexibilitou. Výše vynaložené podpory na zaměstnávání osob se zdravotním postižením činila 4,3 mld. Kč v roce 2015 a podle dostupných údajů v 1. čtvrtletí 2016 cca 1,1 mld. Kč.

**Přílohy:**

1. *Vývoj minimální mzdy v ČR*
2. *Vývoj vybraných makroekonomických veličin v ČR*
3. *Vývoj minimální a průměrné mzdy a jejich vzájemná relace v ČR*
4. *Vývoj minimální mzdy ve vybraných zemích EU v eurech*
5. *Vývoj minimální mzdy ve vybraných zemích EU v PPS*
6. *Podíl minimální mzdy a průměrné mzdy v průmyslu, stavebnictví a službách v EU*

V Praze dne 27. června 2016